

УДК 338.24.01

ГНЕДКОВА Милена Андреевна\*,  
студент,  
Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации, Москва  
Milenagnedkova@yandex.ru

GNEDKOVA Milena Andreevna,  
Student,  
Financial University under the Government of the  
Russian Federation,  
Moscow

## ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

*Аннотация.* В статье автором анализируется информация о национальных проектах, размещенная на официальных сайтах государственных органов Российской Федерации. Далее в соответствии с принципом публичного управления формируются рекомендации по совершенствованию деятельности государственных органов, направленной на информирование граждан о результатах национальных проектов. Теоретической и практической значимостью характеризуется предложенный в статье комплекс мер, использование которого возможно использование в учебном процессе и практической деятельности федеральных органов власти.

*Ключевые слова:* национальные проекты, публичное управление, экономический рост, социально-экономическое развитие.

### FEATURES OF PUBLIC ADMINISTRATION IMPLEMENTATION IN THE CONTEXT OF NATIONAL PROJECTS

*Abstract.* In the article, the author analyzes the information about national projects published on the official websites of state bodies of the Russian Federation. Further, in accordance with the principle of public administration, recommendations are formed to improve the activities of federal executive bodies aimed at informing citizens about the results of the implementation of national projects. The theoretical and practical significance is characterized by the set of measures proposed in the article, the application of which can be used in the educational process and practical activities of federal authorities.

*Keywords:* national projects, public administration, economic growth, socio-economic development.

В ходе реализации приоритетных национальных проектов, задачи по формированию и реализации которых были сформулированы в 2006 году, была выявлена такая проблема, как отсутствие детально разработанного механизма, направленного на информирование граждан о текущих результатах реализации национальных проектов. Данная проблема, безусловно, оказывает влияние на степень доверия граждан к национальным проектам. Так, по данным исследования, проведенного в марте 2020 года Центром социального проектирования «Платформа», слышали и хорошо осведомлены о национальных проектах только 13 % опрошенных [1]. Стоит отметить, что проблема низкой информированности населения

о национальных проектах является преградой для достижения стратегических целей, определенных национальными проектами и программами, поэтому для ее решения необходимо принять меры, направленные на повышение эффективности публичного управления в контексте национальных проектов.

Цель данного исследования: проанализировать информацию о национальных проектах, размещенную на официальных сайтах государственных органов РФ, выявить имеющиеся проблемы и предложить пути их решения.

Основная информация о национальных проектах для граждан Российской Федерации размещается на официальном сайте «Будущее России. Национальные

[ \*Научный руководитель: СИБИРЯЕВ Алексей Сергеевич, кандидат политических наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» Финансового университета при Правительстве РФ, gimu09@mail.ru ]

проекты». По каждому национальному проекту доступна информация о сроках реализации, объеме финансового обеспечения, ответственных лицах и целях проекта. Также имеется возможность ознакомиться с инфографикой, составленной на основе официальной информации, предоставленной федеральными органами исполнительной власти. На портале имеются сведения об объеме финансового обеспечения национальных проектов по годам реализации, можно ознакомиться с плановым объемом финансового обеспечения [2].

Ознакомиться с фактическим объемом финансирования нацпроектов, а также с тем, какую часть финансирования составляет федеральный бюджет, а какую бюджеты субъектов РФ, возможно на Едином портале бюджетной системы «Электронный бюджет». Однако на данном портале, в свою очередь, отсутствует информация о плановом объеме финансирования, что вызывает сложности в оценивании гражданами эффективности использования бюджетных средств и прогресса в реализации приоритетных национальных проектов [3].

Актуальная информация о национальных проектах также размещена на сайте Счетной палаты РФ. По каждому национальному проекту приведен план финансового обеспечения и ключевые показатели данного проекта. Стоит отметить, что информация о ключевых показателях представлена наглядно и доступна для понимания широкими слоями населения, в отличие от информации, размещенной на портале «Электронный бюджет». Так, по данным сайта Счетной палаты, такой ключевой показатель проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы», как численность занятых в сфере малого и среднего бизнеса, составил в 2019 году 19,1 млн. человек, в то время как плановый показатель составлял 19,6 млн. человек [4]. Еще одним ресурсом Счетной палаты РФ является официальный сайт «Госрасходы», на котором также отражена информация о национальных проектах. На сайте представлена информация о количестве контрактов, субсидий, главных распорядителях бюджетных средств и их получателях. Например, по данным сайта «Госрасходы» на 2 ноября 2020 года, 67,22 % финансового обеспечения национального проекта «Культура» выделяется Минкультуры России, 14,24 % - Федеральным агентством по делам молодежи [5].

Информация о национальных проектах представлена также на сайте Минпромторга России. В частности

имеется возможность ознакомиться с тем, какую роль в реализации данных проектов играет Минпромторг России. Так, например, в рамках национального проекта «Здравоохранение» до 2024 года планируется производство и поставка 110 единиц медицинских вертолетов [6].

Подробная информация о конкретных национальных проектах чаще всего размещается на сайтах отдельных министерств. Так, на сайте Минпросвещения РФ можно ознакомиться с информацией о национальном проекте «Образование», на сайте Минстроя РФ размещена информация о национальном проекте «Жилье и городская среда», на сайте Минэкономразвития РФ отражена информация о проектах «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы».

Стоит отметить, что информация на рассмотренных ранее ресурсах значительно отличается. Так, объем финансирования нацпроектов в 2019-2024 годы отличается на различных официальных сайтах больше, чем на 4,5 млрд. руб., что является следствием нерегулярного обновления информации на сайтах, несогласованности в работе различных органов государственной власти.

На данный момент находится в разработке официальный сайт «Национальные проекты России», который создается при поддержке АНО «Национальные приоритеты». По нашему мнению, данный сайт должен послужить платформой, на которой будет отражена объединенная и актуализированная информация о национальных проектах, представленная на различных официальных ресурсах. Актуальной также остается проблема недостаточной информированности населения о результатах региональных и муниципальных проектов, которые представлены исключительно на портале «Электронный бюджет». Региональные и муниципальные проекты занимают первостепенное место в реализации целей приоритетных национальных проектов и обеспечении устойчивого социально-экономического развития нашей страны, поэтому их цели, ключевые показатели и объемы финансирования также должны быть отражены на официальных ресурсах органов государственной власти.

Отдельно стоит отметить, что источником большинства ключевых показателей, указанных на сайте Счетной палаты, является Федеральная служба государственной статистики. Однако на сайте Федераль-

ной службы государственной статистики отсутствует официальная статистика в контексте национальных проектов, что является большим пробелом в реализации публичного управления.

При подробном изучении выбранной тематики, стоит отметить деятельность Федерального казначейства в сфере реализации публичного управления в контексте национальных проектов. Так, в рамках стратегической карты «Цифровое казначейство» выделяются такие стратегические проекты, как «Единый портал бюджетной системы», «Прослеживаемость достижения контрольных точек результатов федеральных и региональных проектов» и «Электронный бюджет».

Стратегический проект «Единый портал бюджетной системы» направлен на достижение таких результатов, как информирование граждан об исполнении региональных бюджетов и реализации национальных проектов, реализация эффективной модели бюджетного мониторинга, создание ситуационного центра, обеспечения онлайн-взаимодействия в рамках Федерального казначейства и создание электронного сервиса для взыскателей.

В 2020 году большая часть поставленных целей были реализованы. Так, Федеральным казначейством была реализована технология визуализации информации для граждан, муниципальный уровень был включен в единый портал бюджетной системы, была добавлена информация о национальных проектах и о независимой оценке качества государственных и муниципальных услуг; был создан электронный сервис для взыскателей.

Стратегический проект «Прослеживаемость достижения контрольных точек и результатов федеральных и региональных проектов» включает в себя систематизированное размещение информации о результатах федеральных и региональных проектов на портале бюджетной системы ГИИС «Электронный бюджет» и ГАС «Управление». В 2020 году на данных порталах появились модули, посвященные реализации федеральных и региональных проектов.

Не менее важную роль играет стратегический проект «Электронный бюджет», направленный на введение в эксплуатацию всех подсистем ГИИС «Электронный бюджет», за которые отвечает Федеральное казначейство. В рамках данного проекта, например, была создана подсистема Финансового контроля ГИИС «Электронный бюджет» [7].

Несмотря на непрерывную работу органов государственной власти в сфере реализации публичного

управления в контексте национальных проектов, на данный момент различная информация о национальных проектах размещается на различных государственных ресурсах, в связи с чем, не всегда является полной и актуальной. [8]

Таким образом, мы предлагаем следующие меры, необходимые для решения проблемы низкой информированности населения о национальных проектах:

- размещение на едином информационном ресурсе данных о плановом и фактическом финансовом обеспечении национальных проектов;
- объединение информации о распределении объема финансирования из федерального бюджета, бюджета субъектов РФ, бюджета государственных внебюджетных фондов и внебюджетных источников, а также о главных распорядителях бюджетных средств и их получателях;
- размещение актуальной информации о ключевых показателях (плановых и фактических) в контексте национальных, федеральных, региональных и муниципальных проектов;
- определение роли каждого федерального органа исполнительной власти в реализации национальных проектов и публикация данной информации на едином информационном ресурсе и на сайте данного государственного органа;
- регулярное обновление и актуализация информации на официальных сайтах государственных органов;
- создание отдельного раздела на сайте Росстата, содержащего статистические данные о реализации национальных проектов.

В заключение важно отметить, что помимо статистических данных необходимо размещать актуальные новости и события, связанные с реализацией национальных проектов, которые, на данный момент, размещаются на сайте Правительства Российской Федерации. Позитивная новостная повестка в совокупности с актуальными и понятными для граждан статистическими данными по ключевым показателям национальных проектов в перспективе повысит доверие населения к действующей исполнительной власти и снизит уровень социальной напряженности и негативных настроений в обществе.

*Список источников:*

1. Шедько Ю.Н. *Модель управления устойчивым развитием региона. // Экономика и предпринимательство. 2016. № 11-3 (76). С. 214-221.*

2. Центр социального проектирования «Платформа» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pltf.ru/2020/03/05/vosprijatie-obraza-budushhego-i-nacionalnyh-proektov-naseleniem/> – (Дата обращения: 02.11.2020).

3. Единый портал бюджетной системы РФ «Электронный бюджет» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://budget.gov.ru/> – (Дата обращения: 02.11.2020).

4. Сайт Счетной палаты РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ng.ach.gov.ru/nt-003-report> – (Дата обращения: 02.11.2020).

5. Сайт «Госрасходы» Счетной палаты РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://spending.gov.ru/nr/> – (Дата обращения: 02.11.2020).

6. Сайт Минпромторга России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minpromtorg.gov.ru/projects/general/#> – (Дата обращения: 02.11.2020).

7. Официальный сайт Казначейства России. – URL: <https://roskazna.gov.ru/> (Дата обращения: 29.01.2021).