

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФИНУНИВЕРСИТЕТ)
ВСЕРОССИЙСКИЙ ЖУРНАЛ «САМОУПРАВЛЕНИЕ»

НАУЧНЫЕ СТАТЬИ ПРОФЕССОРСКО-ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКОГО СОСТАВА И СТУДЕНТОВ

В настоящем издании приведены результаты исследований научных школ Департамента экономической теории и Кафедры «Государственное и муниципальное управление» в рамках общеуниверситетской темы «Новая парадигма общественного развития в условиях цифровой экономики»

Под редакцией:

доктора экономических наук, профессора Юрзиновой И.Л.
кандидата социологических наук, доцента Адамской Л.В.
кандидата экономических наук, доцента Варвус С.А.
кандидата экономических наук, доцента Комова В.Э.

www.fa.ru
МОСКВА
2018

Журнал «Самоуправление» включен Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации в Перечень российских рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук.

- использование новых инструментов в целях стимулирования капиталовложений в развитие человеческого капитала: таких, как налоговые льготы, кредиты и дотации.

Список источников

1. Александров Н. Человек в цифровую эпоху [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://expert.ru/expert/2017/29/chelovek-v-tsifrovuyu-epoxy/>.
2. Неустойчивость занятости: международный и российский контексты будущего сферы труда: Монография / Главный научный редактор В.Н. Бобков. – М.: Изд-во РеалПринт, 2017.
3. Свистунов В.М., Лобачёв В.В. Трудовые отношения в условиях цифровизации экономики // Управление № 4 (18) / 2017.

4. Терская Г.А. Роль старшего поколения в социально-экономическом развитии общества: проблемы и пути решения // «Экономика и предпринимательство». 2018. № 9 (98). С. 1031-1035.
5. Трудовые ресурсы – занятость и безработица [Электронный ресурс] / Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_force/#.
6. Рождественская Я. Технологические компании боятся критики [Электронный ресурс] / «Коммерсантъ» – 2017 от 20 января – Режим доступа: <http://kommersant.ru/doc/3199002>

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

THE CURRENT STATE OF THE ORGANIZATION OF STATE PROJECT MANAGEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Максим ЧЕРКАСОВ

студент Финансового университета при Правительстве РФ
 maxim.cherkasov98@yandex.ru

Научный руководитель:

Наталья БАРМЕНКОВА,
 кандидат экономических наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» Финансового университета при Правительстве РФ

Maxim CHERKASOV,

student of the Financial University under the government of the Russian Federation.

Scientific adviser:

Natalia BARMENKOV,
 candidate of economic Sciences, associate Professor of the Department «State and municipal management» of the Financial University under the Government of the Russian Federation.

УДК 005.12

В статье рассмотрены особенности организации проектного управления в нескольких федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации. Проведена оценка внедрения проектного управления на уровне субъектов РФ. Выявлены современные проблемы и предложены направления совершенствования проектного управления на федеральном уровне, даны соответствующие рекомендации.

Ключевые слова:

проектное управление, проектный офис, приоритетный проект, инструменты проектного управления, государственное проектное управление, Федеральный проектный офис.

The article describes the features of the organization of project management in several federal executive bodies of the Russian Federation. An assessment of the implementation of project management at the level of subjects of the Russian Federation. Modern problems are revealed and directions for improving project management at the federal level are proposed, and appropriate recommendations are given.

Keywords:

project management, project office, priority project, project management tools, state project management, Federal project office.

Для принятия эффективных управленческих решений и выработки качественной государственной политики, государственная сфера постоянно совершенствуется, внедряются новые технологии менеджмента. Одна из таких технологий – проектное управление, хоть и уже имеющее историю применения в сфере государственного управления, оно только начинает свое глобальное внедрение в систему государственного управления Российской Федерации.

Внедрение проектного управления в реализации государственной политики России было обусловлено тем, что скорость изменений в настоящее время требует гибких и быстрых решений, а в случае органов власти – максимально правильных, так как от каждого решения зависит судьба миллионов людей. И проектный метод с уже большой теоретической и опытной базой знаний, широко применяемый как в государственном управлении других стран, так и в коммерческом иностранном и отечественном секторе был принят как инструмент в реализации национальной государственной политики.

В настоящее время исполнители проектов (федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов) оцениваются Правительством РФ на предмет «зрелости» проектного управления. Проходит активное взаимодействие между органами власти, и вносятся корректировки в механизм проектной деятельности. Руководство Федерального проектного офиса (Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам) выделяет проблемы, над которыми идет работа: система мотивации госслужащих, участвующих в проекте; взаимодействие федеральных и региональных органов проектной деятельности, автоматизация проектного управления. Региональная власть занимается проблемами проектного управления на своем уровне, к ним можно отнести: отсутствие системности проектной документации и несоблюдение правил ее оформления, отсутствие навыков формирования целей проекта и планирования рисков, оценки результатов проекта [10].

Целенаправленная проектная деятельность началась с принятия Постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации». Данным Постановлением был утверждён план первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве до конца 2017 года [2]. Всего в плане было установлено 32 мероприятия. По всем мероприятиям были достигнуты все целевые показатели в полном объеме.

Основными участниками государственного проектного управления в России являются: Министерство экономического развития РФ, Федеральный проектный офис (Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам).

1. Министерство экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития)

С появлением Федерального проектного офиса, вся система проектного управления в России начала создаваться заново. В министерстве был создан Департамент проектного управления, его работа основывается на Постановлении N 1050. При этом, руководству не стало также «с нуля» создавать свою нормативную базу, и применила опыт прошлых лет. Это позволило получить наивысшую оценку внедрения проектного управления от Федерального проектного офиса [3].

Основные направления работы в области проектного управления непосредственно связаны с внутренней деятельностью министерства: методическое сопровождение проектной деятельности в Министерстве, ведение портфеля проектов (программ) Министерства, координация работы структурных подразделений Министерства и другие. Теперь министерство, является ведущим в сфере проектного управления страны, но не является ответственным за проектную деятельность государства в целом [5]. При этом следует отметить, что оно служит ключевым звеном в управлении государственными программами, которые являются элементами системы проектного управления [7].

Департамент проводит внутреннюю оценку проектной деятельности, представляет результаты в ежегодных отчетах. Так, в 2017 году было создано и согласовано Положение об организации проектной деятельности в Минэкономразвития России, сформирован портфель, включающий 18 утвержденных ведомственных проектов и программ, было проведено обучение 166 сотрудников, участвующих в приоритетных и ведомственных проектах по проектному менеджменту, а также был проанализирован уровень удовлетворенности внедрением проектных принципов в Министерстве. Так, 38,1% участников опроса довольны внедрением проектных принципов, а 82,3% участников считают, что следует продолжать развивать проектную деятельность министерства. При этом, 17,6% считают, что проектный подход – неэффективный инструмент для госслужбы [6].

В соответствии с внешней оценкой, Минэкономразвития был признан лучшим, по внедрению проектного управления среди федеральных органов исполнительной власти. Наиболее высокие оценки были получены по уровню стимулирования участников проектов ведомства и организационной поддержке проектной деятельности [4].

2. Федеральный проектный офис (Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам).

После установления новой системы проектной деятельности, и внедрения инструмента проектного

управления в реализации государственной стратегии, высшим органом в системе проектного управления стал Совет по стратегическому развитию. Согласно постановлению Правительства №1050, Совет формирует портфель приоритетных проектов (программ) и осуществляет оценку их реализации, утверждает паспорта приоритетных проектов, формирует проектные комитеты, согласовывает кандидатуры заместителей руководителей ФОИВ, ответственных за организацию проектной деятельности и др. [1]. Председателем совета является Председатель Правительства РФ.

Проектный офис непосредственно не ведет каких-либо проектов, а только обеспечивает их работу и оценку.

Проектный офис реализует 26 приоритетных проектов по 11 направлениям стратегического развития: Здравоохранение (7 проектов), Образование (6 проектов), Ипотека и арендное жильё (1 проект с одноименным названием), ЖКХ и городская среда (2 проекта), Международная кооперация и экспорт (4 проекта), Производительность труда (2 проекта), Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (1 проект с одноименным названием), Реформа контрольной и надзорной деятельности (1 проект с одноименным названием), Безопасные и качественные дороги (1 проект с одноименным названием), Моногорода (1 проект с одноименным названием), Экология (3 проекта) [8]. Совместно с 26 проектами также реализуется 43 госпрограммы, которые на данный момент переводятся на проектное управление.

Таким образом, основным участникам внедрения проектного подхода, следует скорректировать свои планы с учетом всех возможных рисков. Можно предположить, что при полной осведомленности, путь, по которому идет трансформация – наилучший в данных обстоятельствах, но управляющим органам следует быть готовым к тем рискам, которые проявят себя в будущем.

Поэтому, проектное управление имеет больше перспективы, и находясь еще на самом начальном этапе будет требовать постоянного внимания, государству не следует прекращать эту тенденцию развития, так как в будущем она позволит сэкономить огромное количество ресурсов на всех уровнях управления.

Список источников:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации». // *Официальный сайт Правительства Российской Федерации URL: <http://static.government.ru/media/files/Tw3T8ZAAoctXgw0xAYL5z72sYiL1aVTs.pdf> (дата обращения: 08.04.2018 г.)*.
2. Распоряжение Правительства РФ от 15.10.2016 N 2165-р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в

Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 годы» // *Официальный сайт Правительства Российской Федерации URL: <http://static.government.ru/media/files/P6XROVo0jKZwdZZXP06AVEBTVOLEovxa.pdf> (дата обращения: 10.04.2018)*.

3. Единый реестр проектных специалистов в государственном секторе Российской Федерации // *Официальный сайт Правительства Российской Федерации URL: <http://static.government.ru/media/files/Gkks5q4QLwCtQUWWJgatEpVOXoCvaLv4.pdf> (дата обращения: 17.04.2018)*.

4. Федеральный проектный офис подвел итоги оценки зрелости проектного управления в Минэкономразвития России // *Официальный сайт Минэкономразвития России URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depproject/201811041> (дата обращения: 15.04.2018)*.

5. Департамент проектного управления // *Официальный сайт Минэкономразвития России URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depproject/> (дата обращения: 15.04.2018)*.

6. Ежегодный сводный отчет о ходе реализации портфеля проектов (программ) Минэкономразвития России // *Официальный сайт Минэкономразвития России URL: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/42006db3-a313-4d2b-ae4-e1872770c20c/annual_report.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=42006db3-a313-4d2b-ae4-e1872770c20c (дата обращения: 15.04.2018)*.

7. О применении механизмов проектного управления при формировании и реализации государственных программ // *Официальный сайт Правительства Российской Федерации URL: <http://government.ru/orders/selection/401/27008/> (дата обращения: 15.04.2018)*.

8. Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Проектный офис Правительства // *Официальный сайт Правительства Российской Федерации URL: <http://government.ru/department/361/projects/> (дата обращения: 17.04.2018)*.

9. В продвижении проектного управления надо начинать с нормативной правовой базы // *Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации URL: <http://ac.gov.ru/events/07939.html> (дата обращения: 17.04.2018)*.

10. Козлова Анастасия Андреевна, Синяева Ольга Юрьевна Сильные и слабые стороны внедрения проектного менеджмента в государственное управление // *Лидерство и менеджмент. 2016. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/silnye-i-slabye-storony-vnedreniya-proektnogo-menedzhmenta-v-gosudarstvennoe-upravlenie> (дата обращения: 17.04.2018)*.

11. Государственное и муниципальное управление. В 2ч. Часть 1. Государственное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / С.Е. Прокофьев. - М.: Юрайт. 2017. 276 с.