

22.00.00

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342

Местное самоуправление как ресурс общественного развития: создание механизма передачи социально ориентированным некоммерческим организациям части функций органов местного самоуправления

Л. В. Адамская, К. Е. Яфаркина

В условиях глобальной как экономической, так и политической нестабильности, в частности в РФ, развитие социально справедливого и социально благополучного общества напрямую зависит от добровольческой активности граждан и, как следствие, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Федеральным законом от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ установлен примерный перечень видов деятельности, при условии осуществления которых некоммерческие организации будут признаваться социально ориентированными.

К таким видам деятельности отнесены: социальная поддержка и защита граждан; подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев; оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам; охрана окружающей среды и защита животных; охрана объектов и территорий, имеющих историческое, культурное, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений; оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина; профилактика социально опасных форм поведения граждан; благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества; деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения мо-

рально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности [8].

Добровольчество, как вовлечённость граждан в общественно-полезную и значимую для социума деятельность, с точки зрения практического применения можно представить как укрепление гражданственности, преодоление нищеты и бедности, развитие гражданского общества. Добровольчество — инструмент практического решения многих социальных задач государства. Через накопление опыта добровольческой деятельности формируются установки на активную жизненную позицию, духовно-нравственные ценности, сочетающие общественные и личные интересы.

Вопрос об эффективном взаимодействии государства и гражданского общества всё чаще обсуждается ведущими политическими деятелями. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года среди прочих стратегических направлений развития РФ на ближайшую перспективу В. В. Путин отдельно затрагивает вопрос о повышении эффективности взаимодействия государства и гражданского общества. Глава государства уверен в том, что «в таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, нужно больше доверять и гражданскому обществу, некоммерческим организациям. Они часто работают эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, меньше бюрократизма в их работе» [1].

Учитывая, что социально ориентированные некоммерческие организации не имеют в качестве своей основной цели осуществление деятельности, направленной на извлечение прибыли любым путем, в целях достижения желаемого результата в выше упомяну-

том политико-правовом документе сформулированы следующие задачи:

- запуск специальной программы президентских грантов для поддержки некоммерческих организаций, работающих в малых городах и сёлах;
- установление правового статуса «некоммерческая организация — исполнитель общественно-полезных услуг» и предоставление ряда льгот и преференций для некоммерческих организаций, которые зарекомендовали себя как безупречные партнёры государства;
- поэтапное направление некоммерческим организациям до 10 % средств региональных и муниципальных социальных программ для обеспечения участия некоммерческих организаций в оказании социальных услуг, финансируемых за счёт бюджетов [2].

Важно понимать, что данные задачи являются звеньями единой цепи, элементами последовательной политики в сфере формирования более тесного взаимодействия государства и гражданского общества. Основы такого взаимодействия были заложены ещё в 2009 году: во время обращения к депутатам и членам Совета Федерации Президент Российской Федерации акцентировал внимание на том, что задачей государства является создание условий, необходимых для развития гражданского общества. Для этого было предложено ввести так называемый институт социально ориентированных некоммерческих организаций, который направлен на поддержку некоммерческих организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность.

В Федеральном законе «О некоммерческих организациях» социально ориентированные некоммерческие организации определены как некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом «О некоммерческих организациях» формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в рамках исполнения своих полномочий могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при осуществлении видов деятельности, предусмотренных статьёй 31 Федерального закона «О некоммерческих организациях», а также иных видов деятельности, направленных на решение социальных проблем.

Необходимо отметить, что Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [7] к вопросу местного значения городского поселения, муници-

пального района, городского округа отнесено оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31 Федерального закона «О некоммерческих организациях». В рамках своих полномочий органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в рамках осуществления своих полномочий могут оказывать поддержку коллегиям адвокатов, адвокатским бюро и адвокатским палатам субъектов Российской Федерации как некоммерческим социально ориентированным организациям, являющимися участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи, в формах и порядке, которые установлены Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и другими федеральными законами. Помимо этого, органы местного самоуправления со своей стороны вправе оказывать поддержку некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на охрану окружающей среды и защиту животных.

Большое значение имеет именно тот факт, что одновременно с практической реализацией уже закреплённых в законодательстве принципов в научной среде рассматриваются способы усиления и укрепления гражданской активности. В частности, в январе 2015 года состоялся форум «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития». В рамках данного мероприятия, Президент Российской Федерации призвал создать максимально комфортные условия для социально ориентированных общественных организаций. По итогам пленарного заседания форума главой государства Правительству Российской Федерации было поручено подготовить предложения:

- по развитию сотрудничества с государствами-участниками Содружества Независимых Государств и государствами-членами Евразийского экономического союза в сфере реализации социально ориентированными некоммерческими организациями совместных гуманитарных проектов;
- по созданию механизма передачи социально ориентированным некоммерческим организациям части функций государства в социальной сфере;
- по принятию дополнительных мер стимулирования социально ориентированных некоммерческих организаций в различных сферах деятельности, в том числе путём предоставления налоговых льгот [5].

Кроме того, Фонд развития гражданского общества обнародовал доклад «Третий сектор» в России: «Текущее состояние и возможные модели развития», в котором:

- была систематизирована существующая система мер по развитию деятельности некоммерческих организаций в России;
- предложен набор первоочередных мер для обеспечения устойчивого развития некоммерческих организаций;
- обобщен зарубежный опыт взаимодействия «третьего» (некоммерческого) сектора экономики с государственным аппаратом.

В главе доклада, посвящённой передаче полномочий от государства к некоммерческим организациям отмечается, что в целом ряде стран общественные организации наделены прикладным функционалом, который ранее находился в ведении органов исполнительной власти: социальная опека, образование, просвещение, культура и массовый спорт.

Что касается опыта зарубежных стран, то на Западе наибольшим объемом полномочий, полученных от государства, наделены связанные с властью общественные структуры. Несмотря на то, что подобные организации официально имеют неправительственный статус, значительную часть их бюджета образует прямое государственное финансирование. Такие некоммерческие организации наделаются отдельными функциями исполнительных ведомств, осуществляющих их финансирование и курирующих их деятельность. Классическим примером подобных некоммерческих организаций выступают британские «неправительственные исполнительные организации», функционал которых четко определён. Несмотря на то, что развитие «неправительственных исполнительных организаций» происходило в королевстве на протяжении всего 20 века, передача функций от государства к «третьему сектору» продолжается и в настоящее время.

Таким образом, создание механизма передачи социально ориентированным некоммерческим организациям части функций местного самоуправления — это большой шаг вперёд в развитии и становлении демократического государства и гражданского общества. И он, безусловно, необходим, поскольку способствует повышению социального благополучия населения.

Список литературы:

1. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.09.2016).
3. Адамская Л.В. Местное самоуправление как ресурс формирования активной жизненной позиции молодежи // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2013. № 7. С. 115.
4. Лескова И. К вопросу о качестве исследовательской и экспертной информации в региональном управлении // Самоуправление. 2015. № 9. С. 8–10.
5. Адамская Л.В. Основные формы развития демократии на муниципальном уровне // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2016. № 1 (8). С. 61–67.
6. Перечень поручений по итогам форума «Государство и гражданское общество» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 12.09.2016).
7. Социально-ориентированные некоммерческие организации [Электронный ресурс]. URL: <http://zema.su/blog/sotsialno-orientirovannye-nekommercheskie-organizatsii> (дата обращения: 02.09.2016).
8. Leskova I. V. The conceptual basis for exploration of opportunities for self-organization of integration processes across the Eurasian region // Социальная политика и социология. 2012. № 12 (90). С. 46–54.
9. Kalinichenko L. A., Adamskaya L. V. Legislation on the independent review of public service: the analysis of practice of use and perspectives in Russia // Applied and Fundamental Studies: Proceedings of the 2nd International Academic Conference. Publishing House «Science and Innovation Center», and the International Journal of Advanced Studies. 2013. P. 189–194.
10. Yafarkina K., Kalinina T. Managerial culture of the modern business leader's type // Молодой учёный: вызовы и перспективы: сборник статей по материалам XIV международной научно-практической конференции. М., 2016. С. 230–234.